



WWF-Norge

Kristian Augusts gate 7a
Pb 6784 St. Olavs plass
0130 OSLO
Norge

Tlf: 22 03 65 00

Faks: 22 20 06 66

E-post: njensen@wwf.no

info@wwf.no

www.wwf.no

Fiskeridirektoratet
Postboks 2009 – Nordnes
5817 Bergen

Att: Peter Gullestad

26. mars 2008

Høringssvar – rapport med forslag til forvaltning av hummer

Vi viser til høringsbrev vedrørende overnevnte rapport med forslag til forvaltning av norsk hummer, og WWF oversender herved vårt høringssvar.

WWF vil rose arbeidsgruppen for sitt arbeid med denne rapporten, og synes rapporten inneholder mange gode og positive tiltak. Vi er imidlertid bekymret over at både arbeidsgruppen og Fiskeridirektøren anbefaler fredning av norsk hummer utfra både bestandshensyn og økonomiske hensyn, men likevel velger en alternativ strategi med fortsatt høsting.

Det er positivt at viktige og effektive tiltak har vært gjennomført i de senere år, som lengre fredningsperioder, dybdebegrensninger, økt kontrollinnsats, holdningskampanjer og økt minstemål. Likevel ser vi dessverre at bestandsnivået fremdeles er på et historisk lavt nivå og i enkelte områder langs kysten er hummeren fremdeles nesten helt borte. I Artsdatabankens liste over truede og sårbare arter i Norge, er hummeren rødlistet som en nær truet art, og WWF mener direkte fangst på en rødlistet art er ikke akseptabelt. WWF ønsker derfor at det innføres hummerfredning i 10 år slik at hummerbestanden får anledning til å bygge seg opp igjen. Hummerfisket starter vanligvis 1. oktober hvert år, og vi ber Fiskeridirektoratet om å stanse direktefisket etter hummer allerede denne høsten. Dersom en fredning likevel ikke gjennomføres, så må som et minimum følgende tiltak iverksettes:

- Økt kontroll og strengere sanksjoner mot ulovlig hummerfiske
- Totalfredning av rognhummer
- Økning av minstemålet på hummer
- Innføring av maks. mål for hummer
- Omsetningsforbud for hummer i fredningstiden
- Utvidelse av eksisterende reservater og etablering av nye verneområder langs kysten
- Styrking av overvåking i og rundt reservatene
- Felles fredningstid, minstemål og minstedybder for hele landet
- Fluktåpninger i alle teiner



FORVALTNINGSMÅL FOR NORSK HUMMER

Arbeidsgruppen viser til at utviklingen i fangst per enhet innsats og de registrerte landingene antyder at hummeren er overbeskattet og har vært det i lang tid. Dette betyr at vi står overfor en bestand som i første omgang må gjenoppbygges, for deretter å forvaltes bærekraftig. I en gjenoppbygningsfase må beskatningen være så begrenset som mulig, aller helst lik null. Desto mer begrenset fangsten er i en gjenoppbygningsfase, desto raskere går gjenoppbygningen og bestanden er mer robust mot også andre påvirkninger. Fiskeridirektøren sier:

"Dersom målsettingen er en høyest mulig bestand fortrest mulig der en kun legger til grunn bestandshensyn og økonomiske hensyn, ville en total fangststopp trolig være det beste"

WWF mener:

- Det tar 5-7 år for hummeren å nå kjønnsmodning, og WWF krever derfor at det innføres hummerfredning i 10 år slik at hummerbestanden får anledning til å bygge seg opp igjen.
- Yrkesfiskere taper rundt 100 millioner kroner i året ved at hummerbestanden er så lav. Dersom vi freder hummeren, kan vi på sikt trolig få en tidobling i fangstene. Dette vil både hummerbestanden og fiskerne være bedre tjent med.
- Antall hummer per teinedøgn er en mye bedre indikator over bestandens utvikling og størrelse enn oversikt over omsatt fangst gjennom salgslagene. Tall fra salgslagene vil ikke kunne fange opp hvor mye hummer som fanges og omsettes ulovlig. Tyvfiske er i dag en av de største truslene mot den norske hummerbestanden, og hvor mange hummer som blir fisket eller fanget ulovlig i løpet av et år kan en bare gjette på.

ALTERNATIVE FORVALTNINGSSTRATEGIER

Arbeidsgruppen legger frem tre alternative strategier for forvaltning, og mener at den beste løsningen for hummeren er de to første alternativene som innebærer en gjenoppbyggingsperiode med full fredning. Arbeidsgruppen har likevel etter en helhetsvurdering anbefalt at det fortsatt skal være en begrenset adgang til å fiske hummer i Norge.

WWF mener at alternativ 1 er den beste løsningen: Innføre full fredning samt utsetting av hummeryngel i en begrenset periode avløst av et strengt regulert fiske

FREDNINGSTID/FANGSTID

WWF støtter forslaget om at det bør fastsettes en felles fredningstid for hele landet. WWF mener samtidig at bestandssituasjonen for hummer tilsier at fangstsesongen bør reduseres vesentlig i forhold til arbeidsgruppens forslag. Vi støtter dermed Fiskeridirektørens forslag om at fangstperioden begrenses til en måned fra 10. oktober til 10. november.

REDSKAPSBEGRENSNING TEINER

Arbeidsgruppen tilrår at manntallsførte fiskere i fangstperioden gis anledning til å fiske med inntil 80 hummerteiner og at fritidsfiskere gis anledning til å fiske med inntil 10.

hummerteiner. Fiskeridirektøren foreslår imidlertid at antallet teiner reduseres til et nivå som kan betraktes som fiske til eget bruk og at antallet teiner for fritidsfiskere ikke bør settes høyere enn 5 teiner. Dette forslaget er også mer i tråd med forslaget til ny havressurslov der

WWF mener det er nødvendig å begrense antall teiner både for manntallsførte fisker og for fritidsfiskere. WWF mener også det vil være fornuftig å innføre omsetningsforbud for fritidsfiskere, slik at disse kun kan fiske til privat forbruk. Dermed bør yrkesfiskere omfattes av havressurslovens grense på 20 teinere. Både yrkesfiskere og fritidsfiskere vil på sikt tjene på at hummerbestanden får bygget seg opp igjen, og dette kan kun skje ved en begrensning i antall teiner og begrensning i fangstene. Ved at hummerbestanden får bygget seg opp igjen vil man kunne få et høyere antall hummer per teinedøgn enn man gjør i dag, og dermed vil konsekvensene av et redusert antall teiner for de berørte parter bli mindre. Det er forøvrig viktig at begrensninger i teiner ikke fører til at mange starter med åleruser, torskeruser og garn for å kompensere for et tap i antall teiner. Dette må ihensyntas ved en redskapsbegrensning på andre redskaper.

REDSKAPSBEGRENSNING ANDRE REDSKAPER

Arbeidsgruppen tilrår at det innføres forbud mot å fiske med bunngarn og teiner i 14 dager før hummerfisket starter. Arbeidsgruppen tilrår også at det innføres forbud mot fiske med ruser etter torsk og ål i perioden 1. juni- 1. oktober på kyststrekningen fra svenskegrensen til og med Møre og Romsdal.

WWF støtter forslaget om å totalforby bruken av alle typer bunngarn og teiner 14 dager før hummerfisket starter for å redusere faren for ulovlig hummerfiske. Mye tyder på at det er vanlig med ulovlig innsats rett før sesongen og lagre hummeren under vann til sesongen har startet, og en karantene vil dermed kunne lette oppsynet i forkant av sesongåpningen.

WWF støtter også Fiskeridirektørens vurdering i å utvide torskeruseforbudet både geografisk og i tid, men mener at forslaget også bør gjelde for åleruser. Ålebestanden er kritisk lav og WWF mener at alt fiske etter ål burde stanses. Ål står oppført både på norsk og internasjonal rødliste og hos CITES (*Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora*). I tillegg er åleruser et meget effektivt redskap for å fange hummer og det er liten tvil om at disse misbrukes. Åleruser tar også torskeyngel som bifangst.

DYPDEBEGRENSNING

Arbeidsgruppen foreslår at teiner må settes på minimum 25 meters dyp ved fiske i hummerfredningstiden på strekningen svenskegrensen til og med Vest-Agder, og tilsvarende på minimum 15 meter på strekningen Rogaland til og med Møre og Romsdal. Arbeidsgruppen foreslår også at manntallsførte fiskere unntas fra bestemmelsen.

WWF mener at det bør være felles minimum dybde for teinesetting langs hele kysten, og at reglene bør gjelde for alle som fisker hummer. En forenkling av reglene for utøvelse av hummerfisket vil lette både overvåking, kontrollarbeid, og vil forhåpentligvis føre til at flere følger reglene.

FLUKTÅPNINGER

WWF støtter arbeidsgruppens og Fiskeridirektørens forslag om at det innføres et definisjonsskille på hummerteiner og andre teiner, og at hummerteiner skal ha 2 stk sirkulære fluktåpninger på minimum 60 mm (slik at hummer under minstemål skal ha muligheten til selv å forlate teinen). Kravet bør gjelde både fritidsfiskere og yrkesfiskere.

MÅLING AV HUMMER

WWF støtter arbeidsgruppens forslag om at ryggskjoldlengde brukes til å måle hummeren. Hummer med samme totallengde vil kunne ha forskjellig alder, ettersom lengden på halen varierer i forhold til alder. Ryggskjoldlengden er derfor et enklere og mer presist mål. WWF støtter ikke Fiskeridirektørens forslag om å bruke både ryggskjoldlengde og totallengde som målemetoder, da dette vil kunne virke forvirrende og vil vanskeliggjøre fiskerioppsynet.

MINSTEMÅL

Etter gjeldende regelverk er minstemålet for hummer 24 cm på kyststrekningen svenskegrensen til og med Vest-Agder. Resten av landet har et minstemål på 25 cm. WWF støtter Fiskeridirektørens forslag om et felles minstemål på 25 cm for hele landet.

MAKSIMALMÅL

De store hummerhunnene har flere egg og gir erfaringsmessig mer livskraftige larver enn mindre hunner. WWF støtter derfor arbeidsgruppens forslag om at det i tillegg til et minstemål også settes et maksimalmål for hummer.

VERN AV ROGNHUMMER

Arbeidsgruppen og Fiskeridirektøren tilrår at det innføres forbud mot landing av rognhummer og at omsetning av rognhummer forbys. WWF mener vern av rognhummer uten tvil er et effektivt tiltak som burde vært innført for lenge siden. Det er rognhummeren som vil sikre fremtidig vekst i hummerbestanden.

WWF er enig med arbeidsgruppen, og uenig med Fiskeridirektøren, og støtter en frivillig ordning med V-merking av rognhummer. V-merking vil gi alle de ærlige fiskerne et verktøy i kampen for å bevare bestanden. Landing og omsetning av V-merkede hummer bør forbys.

OPPBEVARING OG OMSETNING AV HUMMER I FREDNINGSTIDEN

WWF støtter arbeidsgruppens anbefaling om at det innføres forbud mot å oppbevare hummer i sjøen i fredningstiden. Et slikt forbud vil gjøre det vanskeligere å fange hummer i fredningstiden, samtidig som det vil lette oppsynsarbeidet.

IMPORT AV LEVENDE HUMMER

WWF støtter arbeidsgruppens anbefaling om at det innføres forbud mot innførsel av levende amerikansk hummer til Norge. Den amerikanske hummeren representerer en kjempetrussel mot den norske hummeren, ved at den kan være smittebærer av bakteriesykdommen "Gaffkemi", som ved smitte er 100 prosent dødelig for europeisk hummer. Amerikansk hummer vil også kunne reproducere seg i våre farvann, og kan potensielt krysse seg med vår europeiske hummer. Dette kombinert med at den norske hummerbestanden er på et historisk lavmål gjør den norske hummeren ekstra sårbar.

BEVARINGSOMRÅDER FOR HUMMER

Bevaringsområder for hummer viser allerede tegn til å være et effektivt tiltak for å gjenoppbygge hummerbestanden, og vil også kunne ha positive ringvirkninger for andre arter i økosystemet.

WWF synes det er svært gledelig at Fiskeridirektoratet oppfordrer til at flere områder opprettes, og støtter at disse opprettes i samråd med lokalbefolkningen og fiskerne i området.

OPPSYN OG HÅNDHEVING

Tyvfiske er i dag en av de største truslene mot den norske hummerbestanden. Hvor mange hummer som blir fisket eller fanget ulovlig i løpet av et år, kan en bare gjette på, men det er gode indikasjoner på at mange fisker etter hummeren året rundt. Det står trolig tusener av hummer i ulovlige teiner langs Skagerrakkysten, og en god del er nok bestilt på forhånd. Det er også god grunn til å tro at en del hummer omsettes svart, med direkte salg til restauranter, hotell og private.

WWF ber derfor på lik linje med arbeidsgruppen om at Fiskeridirektoratet styrker oppsynet med hummerfisket. Det begrensede oppsynet som er satt inn per i dag har dessverre liten effekt, selv om oppsynet skal ha ros for å ha beslaglagt flere teiner i 2007 enn tidligere år. WWF mener i tillegg at straffen for å fange ulovlig hummer må økes betraktelig. Bare ved å gi saftige bøter vil man kunne få bukt med det ulovlige fisket. I Sverige beslaglegger man alt utstyr som brukes i forbindelse med det ulovlige hummerfisket (båt, bil, henger, dykkeutstyr m.m.). Tilsvarende straffer burde også finnes i Norge.

Det store beslaget av teiner i 2007 viser tydelig at folk konsekvent nekter å følge reglene og en holdning om at "dersom jeg bare tar en, spiller det vel ingen rolle". Det er et stort behov for folkeopplysning for å informere det norske folk om den alvorlige situasjonen for hummeren. Fiskeridirektoratets kampanje var et godt skritt i riktig retning, og vi håper tilsvarende kampanjer vil kjøres i tiden som kommer.

ADGANGSBEGRENSNING

WWF støtter arbeidsgruppen forslag om å vurdere adgangsbegrensning som ett av flere forvaltningstiltak. Ved å begrense antallet fiskere som får adgang til fisket vil man også kunne redusere uttaket av hummer. Dette kan for eksempel gjøres tilsvarende som en fiskekortsordning på lik linje med laksefiske.

Med vennlig hilsen

Maren Esmark
Leder i fagavdelingen
WWF-Norge

Nina Jensen
Marin rådgiver
WWF-Norge